

OZONO EN LA CIUDAD

Un Proceso Negociado de Regulación Para la Crisis de Contaminación del Aire en
Varara

Instrucciones para Fortuna Gómez, Secretaria Técnica Del Personal Ejecutivo de CAM

Desde su establecimiento hace cuatro años, nunca como ahora había sido tan importante el papel de la Comisión Ambiental Metropolitana (CAM) como coordinadora de asuntos ambientales. En tu calidad de secretaria técnica de la CAM, de ti depende que hoy ayudes a facilitar la discusión de este grupo diverso de actores sociales. Se te considera el catalizador de este dialogo, así que todos los ojos estarán fijos en ti. Para bien o para mal, está claro que el resultado de estas discusiones afectará tu reputación. Tanto tu jefe, que es comisionado de la CAM, como el Gobierno de Mola, desean que este proceso de dialogo tenga éxito. Por supuesto, tu jefe quiere que el resultado sea beneficioso para el estado de Mola, pero te ha dicho que cualquier acuerdo será mejor que el hecho de que no se alcance ningún acuerdo. Así que tu tarea de hoy es ayudar al grupo a alcanzar el consenso.

Posición acerca de la reducción del ozono en la ciudad

Aunque no estás abogando por ninguna posición concreta, es importante que las opciones que se elijan muestren un grado de viabilidad adecuado dadas las condiciones técnicas, sociales, económicas y políticas nacionales. Incluso aunque este grado de viabilidad no ofrezca una protección completa de la salud humana o el medio ambiente. Es importante que el paquete de opciones consensuado obtenga la aceptación pública. Además, no debemos ignorar la importancia de la implementación de las políticas: piensa en quien asume los costos y quien recibe los beneficios. Trata de luchar por lograr una base amplia de financiamiento para la implementación. Por lo que sí debes abogar es por la obtención de mil millones de dólares del Fondo ambiental (FAM) para ayudar a cubrir los costos de implementación. El grupo no debe pasar por alto ninguna de las decisiones individuales, porque cualquier decisión que se omite significará un paquete mucho menos efectivo.

Preocupaciones principales

- 1) Alcanzar un acuerdo, con el mejor resultado en términos de reducción de emisiones y con el menor costo y la menor fragmentación política
- 2) Involucrar a todos en el diálogo
- 3) Garantizar un abanico de fuentes de financiación para los proyectos
- 4) Solicitar recursos adicionales por un valor de mil millones de dólares del Fondo

Este ejercicio fue escrito por Dong-Young Kim, Javier Warman y Jedidiah Horne bajo la supervisión del Profesor Lawrence Susskind (MIT) y del Proyecto de la Ciudad de México en el MIT. Este ejercicio fue traducido por Professor Basilio Verduzco de la Universidad de Guadalajara. Este material no puede ser reproducido, modificado o traducido completo o en parte sin autorización escrita. Porfavor, ayúdenos a mantener este ejercicio útil manteniéndolo confidencial. Si esta interesado en adquirir copias adicionales, porfavor póngase en contacto con Dong-Young Kim al teléfono 617- 452 2031 en Cambridge, MA, EUA, Correo-E: dykim01@mit.edu

Ambiental (administrado por la Secretaria de Finanzas, SEFIN) para cubrir los costos de implementación y la investigación

Consejos para facilitar la reunión

1) Como administrador del proceso

- ❑ Presenta desde el principio de la discusión un esquema del camino que seguirá el dialogo, y procura que haya acuerdo sobre el mismo. Puedes proponer la agenda siguiente.
 - Presentar a los participantes*
 - Establecer reglas de discusión y de toma de decisiones*
 - Discutir y hacer lluvia de ideas para cada una de las decisiones*
 - Reunirse en privado en grupos pequeños*
 - Hacer paquetes de opciones*
- ❑ Respeta el horario fijado para la reunión.
- ❑ Escribe en un rotafolio las diferentes perspectivas, valores, sentimientos y preocupaciones de los actores con el propósito de que lleguen a la mesa de diálogo y se identifiquen puntos en común
- ❑ Realiza preguntas que tengan sentido y que animen a reflexionar
- ❑ Periódicamente presenta síntesis de por dónde ha pasado la discusión del grupo y hacia dónde se dirige
- ❑ Ayuda a establecer un vínculo entre decisiones diferentes pero importantes para crear paquetes de opciones
- ❑ Mantén la discusión centrada en el objetivo del grupo
- ❑ Alienta a los actores sociales a que formen grupos pequeños si se atascan en algún punto; esto les dará la oportunidad de construir las coaliciones que necesitan
- ❑ Usa la hoja anexa para hacer constar el paquete definitivo

2) Como Líder

- ❑ Estimula un debate constructivo entre los participantes
- ❑ Haz que hablen los participantes introvertidos
- ❑ Mantén una actitud mental positiva. Algunas personas tienden a anunciar rápidamente que se ha fracasado, sin dar una oportunidad a los esfuerzos realizados a que demuestren su éxito.
- ❑ Haz que el ímpetu no cese

3) Como Árbitro

- ❑ Asegúrate de que todo mundo tenga las mismas oportunidades de expresar sus ideas y de que no sean rechazadas las aportaciones de nadie, especialmente en los momentos de lluvia de ideas.
- ❑ Recomienda a los participantes que no hablen al mismo tiempo y que se abstengan de intentar dominar la discusión.
- ❑ Escucha con atención
- ❑ Trata de parecer neutral y digno de confianza

- No preguntes “¿Están de acuerdo con esta propuesta?”, sino “¿Hay alguien que no esta de acuerdo con esta propuesta?”

4) **Una cosa más que es muy importante:** Para facilitar la toma de decisiones, anima a las partes a que hagan referencia al análisis realizado por el equipo de investigación sobre cuáles son los mejores paquetes de opciones.

Opciones de decisión

Puedes utilizar la Información General si necesitas detalles acerca de los costos y beneficios de las diversas opciones. No obstante, a continuación te presentamos una lista abreviada para que la tengas a mano en la que se presentan todas las opciones. Recuerda que no necesitas abogar por ninguna de estas posiciones (excepto los mil millones extra del FAM), más bien necesitas ayudar al grupo a determinar qué paquete de opciones cumple mejor con todas sus necesidades.

Decisión 1: Contenido de azufre en la gasolina regular sin plomo

Opción 1: 300 ppm en 2008, 30 ppm en 2015 (Introducción lenta)

Opción 2: 300 ppm en 2006, 30 ppm en 2011 (Introducción moderada)

Opción 3: 300 ppm en 2004, 30 ppm en 2008 (Introducción rápida)

Decisión 2: Estándares de emisión para vehículos nuevos

Opción 1: EME 2 en 2016 (introducción lenta)

Opción 2: EME 2 en 2013 (Introducción moderada)

Opción 3: EME 2 en 2011 (introducción rápida)

Decisión 3: Mejora del programa de verificación de vehículos

Opción 1: Homogeneización del programa de verificación de vehículos.

Opción 2: Auditorias públicas.

Opción 3: Integración en una sola base de datos del registro de automóviles y el de inspecciones.

Opción 4: Tratamiento diferencial en las inspecciones de vehículos.

Opción 5: Sistema de Garantías de Emisión y Diagnostico a Bordo (OBD).

Decisión 4: Transporte Público

Opción 1: Extensión del metro hasta Sandoa

Opción 2: Construcción de anillos periféricos para reducir la congestión vial.

Opción 3: Ciclovías

Opción 4: Cuotas a la congestión

Opción 5: Regular la competencia en el Mercado de los Microbuses

Opción 6: Subvención para los microbuses

Decisión 5: Responsabilidad de ejecución y financiamiento

Esta decisión es la más crítica en términos de implementar cualquier paquete de opciones recomendado. Sin esta decisión el futuro del paquete está destinado al fracaso. Como sabes el Fondo Ambiental administrado por la SEFIN ha destinado mil millones para la CAM. Pero nuestro análisis sugiere que necesitamos mil millones adicionales de SEFIN. Este dinero será usado para implementar las opciones políticas recomendadas y llevar a cabo investigación relevante.

GRUPO n°: _____
Nombre del Facilitador:

Paquete definitivo

Por favor, rellena la tabla según los datos sobre reducciones y costes de tu información general.

Nº de Decisión	Nombre de las opciones seleccionadas	Voto (nº de votos a favor)
Decisión 1 (Azufre) + Decisión 2 (Estándar de emisiones)	Opción n°() + Opción n°()	
Decisión 3 (I&M)		
Decisión 4 (Transporte Público)		

Número de Votos a favor del paquete definitivo:

Número de Votos en contra del paquete definitivo:

Costos de Distribución y Responsabilidad de Ejecución:

¿Quién paga cuánto y para qué?

